



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DA DEMANDA:

1.1. O presente estudo consiste em analisar e verificar a melhor solução para atendimento da necessidade do Fundo Municipal de Saúde de Graccho Cardoso na demanda para suprir a necessidade de serviços odontológicos para confecção de próteses dentárias (totais e parciais), com fornecimento de materiais, a fim de proporcionar à população graquense melhor qualidade nos serviços públicos de saúde, de acordo com as disposições estabelecidas na Lei 14133/2021.

1.2. Este documento consiste em Estudos Preliminares necessários para assegurar a viabilidade da contratação, mensurar os possíveis riscos, se houver, determinar uma estratégia para a contratação, fornecer subsídios para a elaboração do Termo de Referência.

2. DO DIAGNÓSTICO:

2.1. Atendendo à solicitação da Secretaria de Saúde, segue:

a) Sabendo do dever legal de licitar, fora realizada consulta às atas de registro de preços e contratos vigentes neste Município, bem como em licitações em curso inseridas no Setor de Licitações e Contratos. Tais resultados revelaram que não há nenhum processo licitatório vigente ou em andamento que atenda tal necessidade.

3. DAS ALTERNATIVAS E ANÁLISES DAS POSSÍVEIS SOLUÇÕES:

3.1. As possíveis soluções para atendimento da necessidade são:

a) Alternativa 1 – Contratação de laboratório de prótese dentária com fornecimento completo:

a. Vantagens:

- i. Facilidade de gestão contratual (responsabilidade concentrada);
- ii. Maior previsibilidade de prazos e resultados;
- iii. Conformidade direta com o incentivo federal do LRPD.

b. Desvantagens:

- i. Custo unitário geralmente mais elevado;
- ii. Dependência integral da empresa contratada.

b) Alternativa 2 – Contratação apenas de mão de obra especializada (serviço técnico) + aquisição separada dos materiais odontológicos:

a. Vantagens:

- i. Maior controle sobre qualidade e estoque dos materiais;
- ii. Possibilidade de redução de custos em aquisições diretas dos insumos, com dispensa/inexigibilidade conforme valores

b. Desvantagens:

- i. Complexidade logística e de controle de almoxarifado;
- ii. Aumenta o risco de falhas na interface entre materiais e execução do serviço;
- iii. Pode gerar problemas de responsabilidade em caso de falhas no produto final.

c) Alternativa 3 – Execução direta pelo Município (implantação de laboratório próprio ou convênio com município vizinho):

a. Vantagens:

- i. Redução de custos a médio/longo prazo;
- ii. Controle direto da produção, dos materiais e da qualidade;
- iii. Pode gerar receita ou economia com prestação regionalizada

b. Desvantagens:

- i. Alto custo inicial de implantação (equipamentos, estrutura e pessoal);
- ii. Maior exigência de gestão técnica especializada;
- iii. Riscos trabalhistas e operacionais.

d) Alternativa 4 – Formação de ata de registro de preços regionalizada (consórcio ou grupo de municípios):

a. Vantagens:

- i. Ganhos de escala e maior atratividade para fornecedores;



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

- ii. Agilidade na contratação por adesão futura (carona);
- iii. Estímulo à uniformização de critérios e preços
- b. **Desvantagens:**
 - i. Necessidade de alinhamento prévio entre entes consorciados;
 - ii. Complexidade administrativa inicial para a formalização.
- e) Alternativa 5 – Inexigibilidade de licitação para entidades sem fins lucrativos qualificadas (quando aplicável):
 - a. **Vantagens:**
 - i. Pode gerar redução de custos e fomento ao terceiro setor;
 - ii. Flexibilidade contratual.
 - b. **Desvantagens:**
 - i. Alta exigência de justificativa técnica e jurídica para configurar inexigibilidade;
 - ii. Risco de questionamento pelo controle externo se não houver fundamentação robusta.

4. DA VIABILIDADE TÉCNICA E ECONÔMICA:

4.1. Para obtenção da solução mais viável para atendimento da necessidade, deve-se observar os seguintes critérios:

- a) Agilidade na prestação dos serviços, permitindo atender prontamente às necessidades da administração pública municipal;
- b) Garantia de qualidade na execução, com atendimentos especializados na área de medicina, ramo da dermatologia;
- c) Custos administrativos associados a todas as alternativas de contratação.

5. DA DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO:

5.1. Das alternativas relatadas, e considerando-se a viabilidade técnica e econômica, para o atendimento desta demanda, restou claro, de forma inequívoca, que a melhor alternativa é a **Alternativa 1 – Terceirização com empresa especializada**. Portanto, configura-se como a alternativa mais vantajosa para a Administração, conforme o disposto no art. 11 e art. 20 da Lei nº 14.133/2021, e ainda:

- I.É **técnicamente adequada**, por permitir a contratação de profissionais legalmente habilitados (CRO, TPD, APD);*
- II.É **juridicamente segura**, por ser objeto comum e com ampla competição no mercado;*
- III.É **operacionalmente viável**, com entrega fracionada conforme a demanda e fácil fiscalização;*
- IV.É **economicamente compatível** com o orçamento e previsível quanto ao custo por unidade.*

A realização de processo para aquisição deste objeto se justifica face ao interesse público de proporcionar melhor atendimento de saúde aos munícipes.

Trata-se de item de grande importância para os pacientes que necessitam do mesmo, tornando-se imprescindível para a manutenção das atividades e atendimentos realizados pelo Fundo Municipal de Saúde.

6. DO FUNDAMENTO LEGAL:

6.1. O art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal de 1988, assim dispõe:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

(...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.;

6.2. Desse modo, de acordo com o art. 6º, inciso XLI da Lei 14133/2021, a modalidade sugerida para a aquisição que trata este estudo a qual seja o pregão:

*"Art. 6º Para os fins desta Lei, consideram-se:
(...)*

XLI - pregão: modalidade de licitação obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns, cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto;"

7. DA JUSTIFICATIVA DAS NECESSIDADES:

7.1. Considerando a Nota Técnica nº 20/2021 – CGSB/DESF/SAPS/MS, cuja estabelece a Política Nacional de Saúde Bucal – Programa Brasil Sorridente tem promovido a reorganização das práticas e da Rede de Atenção à Saúde, ampliação e qualificação do acesso aos serviços de Atenção Primária em Saúde Bucal, principalmente, por meio das equipes de Saúde Bucal na Estratégia Saúde da Família, e da Atenção Especializada em Saúde Bucal, por meio da implantação dos Centros de Especialidades Odontológicas (CEO) e dos Laboratórios Regionais de Prótese Dentária (LRPD), pautando-se nos princípios e diretrizes do Sistema Único de Saúde (SUS);

7.2. É dever do Estado contribuir para manutenção da saúde dos cidadãos, inclusive prestando assistência odontológica aos necessitados. O direito à vida é o mais fundamental dos direitos, sendo a assistência à saúde a via principal para assegurá-lo;

7.3. A Lei nº 8.080/90, que dispõe sobre as condições para promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes a ela, no art. 2º reza o seguinte: "A saúde é um direito fundamental do ser humano, devendo o Estado prover as condições indispensáveis ao seu pleno exercício".

7.3. Desta feita, nos respalda a efetivação do proposto perante a Constituição Federal, conforme se verifica acima, vez que o que se pretende é tão somente o atendimento de uma demanda, de forma complementar, aos serviços já prestados pelo Sistema Único de Saúde. Visando cumprir com **PROGRAMA BRASIL SORRIDENTE**, precisa atender a necessidade do acesso da população às ações de promoção, prevenção e recuperação da saúde bucal. destinado a atender a demanda e as necessidades da Secretaria de Saúde do município.

8. DA ESTIMATIVA DE QUANTIDADES E VALORES:

8.1. Em pesquisa prévia realizada, verificou-se que, o presente órgão não contrata tais serviços recentemente, e ainda levando em consideração as contratações similares feitas por outros órgãos é possível chegar ao seguinte estimativo prévio é na ordem de **R\$ 148.500,00 (cento e quarenta e oito mil, e quinhentos reais)**, nos termos da planilha a seguir e ainda ao

Anexo I:

Item	Descrição	Und.	Qtd	V. Unit.	V. Total
1	SERVIÇO DE CONFECÇÃO DE PRÓTESES DENTÁRIAS TOTAL MANDIBULAR (CÓDIGO SIGTAP SUS 07.01.07.012-9) OU MAXILAR (CÓDIGO SIGTAP SUS 07.01.07.013-7) EM ACRÍLICO DE ALTA RESISTÊNCIA TERMOPOLIMERIZÁVEL COM DENTES EM ACRÍLICO, REALIZAÇÃO DE MOLDAGEM, PROVAS E INSTALAÇÃO DAS PRÓTESES, INCLUINDO TODOS OS MATERIAIS NECESSÁRIOS, BEM COMO ODONTÓLOGO.	Serv.	300	R\$ 225,00	R\$ 67.500,00



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

2	SERVIÇO PARA CONFEÇÃO DE PRÓTESES DENTÁRIAS PARCIAL REMOVÍVEL MANDIBULAR (CÓDIGO SIGTAP SUS 07.01.07.009-9) OU MAXILAR (CÓDIGO SIGTAP SUS 07.01.07.010-2) COM ESTRUTURA METÁLICA E PARTE EM ACRÍLICO TERMOPOLIMERIZÁVEL COM DENTES EM ACRÍLICO, E ESTRUTURA METÁLICA EM CROMOCOBALTO, REALIZAÇÃO DE MOLDAGEM, PROVAS E INSTALAÇÃO DAS PRÓTESES, INCLUINDO TODOS OS MATERIAIS NECESSÁRIOS, BEM COMO ODONTÓLOGO.	Serv.	360	R\$ 225,00	R\$ 81.000,00
---	---	-------	-----	------------	---------------

- Fonte: <https://pncp.gov.br/app/editais/18114264000131/2025/135>
- Fonte: <https://pncp.gov.br/app/editais/11272232000115/2025/23>
- Fonte: <https://pncp.gov.br/app/contratos/07654114000102/2025/144>

9. DOS POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:

9.1. Fundamentação: Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável. (inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

9.2. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento. (Art. 7º, inciso XII da IN 40/2020).

9.3. Com base no Art. 225º da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 e Art. 4º do Decreto nº 7.746, de 5 de junho de 2012, devem ser observadas as seguintes diretrizes gerais de sustentabilidade:

- a) Menor impacto sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água;
- b) Maior eficiência na utilização de recursos naturais como água e energia;
- c) Uso de inovações que reduzam a pressão sobre recursos naturais; e
- d) Origem ambientalmente regular dos recursos naturais utilizados nos bens, serviços e obras.

9.4. A Contratada deverá garantir o gerenciamento de resíduos sólidos gerados no local de trabalho, o seu adequado manejo envolvido nas atividades que compõem as rotinas dos espaços e a capacitação de pessoal envolvido, e ainda:

- a) Atentar para os cuidados necessários para que a consecução dos serviços não decorra qualquer degradação ao meio ambiente;
- b) Cumprir com as normas ambientais vigentes para execução dos serviços, no que diz respeito à poluição ambiental;
- c) O acondicionamento dos resíduos sólidos deve ser efetuado em coletores compatíveis com o tipo e a quantidade de resíduos gerados e serve para preparar os resíduos para a coleta de forma adequada, além de minimizar o impacto visual e olfativo, evitar acidentes e a proliferação de vetores;
- d) Ações de educação ambiental e sensibilização sobre o manejo dos resíduos gerados;
- e) Conscientização sobre o uso racional de água e energia;
- f) Atentar para o cumprimento sobre o descarte de recipientes e embalagens descartáveis de material plástico ou similares.

10. DO DEMANDANTE DA DESPESA:

Setor demandante	Cargo	Responsável
Secretaria de Saúde	Secretária Municipal	Edízio dos Santos

11. DOS RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS:

11.1. Insta destacar que a Lei Orçamentária Anual (LOA) do exercício vigente detém respaldo orçamentário para a realização de contratações nos moldes desta que se pretende realizar, cuja será devidamente indicada no projeto básico, em caso de aprovação do presente termo.



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

12. MAPA DE RISCOS DA CONTRATAÇÃO (ART. 20, INCISO IV, DA LEI 14.133/2021):

Critério	Alternativa 1 – Terceirização (Empresa Especializada)	Alternativa 2 – Serviço + Insumos Separados	Alternativa 3 – Execução Direta (Laboratório Municipal)	Alternativa 4 – Registro de Preços Regionalizado	Alternativa 5 – Entidade sem Fins Lucrativos (OSC)
Custos operacionais diretos	Moderado – custos unitários definidos e fixos	Mais altos – duplicidade de aquisições	Muito altos – implantação, pessoal, manutenção	Moderado – depende da adesão e escala	Baixo – se houver entidade habilitada localmente
Controle de qualidade	Alto – contrato com obrigações claras e fiscalização	Médio – insumos separados podem gerar falhas	Alto – se houver estrutura adequada	Médio – depende da empresa e do controle regional	Baixo – depende da estrutura da OSC
Capacidade técnica instalada	Alta – empresa especializada com CRO e TPD habilitados	Média – risco de incompatibilidades materiais	Baixa – atualmente inexistente no município	Média – depende dos fornecedores do grupo regional	Variável – depende da qualificação da entidade
Tempo de implantação	Curto – pronta contratação após licitação	Médio – exige dois processos distintos	Longo – exige aquisição de equipamentos e pessoal	Médio – exige construção do acordo consorciado	Médio – depende da análise de inexigibilidade
Riscos operacionais	Baixos – responsabilidade concentrada na empresa	Altos – risco de desencontro entre fornecimento e execução	Altos – riscos com manutenção, pessoal e controle sanitário	Médios – risco na gestão descentralizada	Altos – risco de informalidade ou baixa capacidade
Segurança jurídica	Alta – objeto padronizado e usual no mercado	Média – necessidade de controle adicional	Média – exige forte estruturação administrativa	Média – depende da legalidade da ata e caronas	Baixa – maior risco de questionamento pelo controle externo
Aderência ao Programa SUS/LRPD	Plena – atende requisitos e códigos SIGTAP/SUS	Parcial – pode gerar entraves técnicos	Plena – se estruturado e habilitado no CNES/CRO	Plena – desde que empresa atenda os requisitos	Variável – depende de reconhecimento e qualificação
Economia de escala	Média – valor estimado por demanda	Baixa – compras separadas perdem escala	Alta – no longo prazo, mas exige escala de produção	Alta – maior volume pode reduzir preços	Baixa – geralmente não visa escala
Facilidade de gestão	Alta – fiscalização concentrada	Baixa – envolve múltiplos contratos e estoques	Baixa – exige gestão técnica e administrativa interna	Média – exige articulação entre municípios	Média – depende do vínculo e da gestão contratual
Conclusão Geral	Mais vantajosa – custo previsível, gestão simples e atendimento técnico imediato	Pouco vantajosa – riscos operacionais e custo elevado	Inviável no momento – requer investimento e estruturação	Relevante no futuro – exige articulação e estrutura	Aplicável somente em casos excepcionais e bem fundamentados



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

13. DA REALIZAÇÃO DA PESQUISA DE MERCADO PARA APURAÇÃO DO VALOR ESTIMADO PARA A CONTRATAÇÃO:

13.1. Aprovado o presente termo, será providenciado o processo de pesquisa de mercado, para fins de apuração do valor estimado, de forma condizente com o disposto na IN 65/2021 SEGES.

14. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

14.1. Por se tratar de serviço CONTINUADO, de atividades rotineiras e conhecidas pelas empresas do ramo, se identifica a necessidade de aquisições anuais para manutenção das demandas da secretaria, desta forma, deverá ser realizado edital com minuta contratual com cláusula prevendo possíveis prorrogações.

15. DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

15.1. Com base no estudo realizado, foram analisadas as possíveis alternativas para atendimento da demanda, onde selecionou-se a que apresentou melhor prospecto para execução, cabendo destacar que esta mostrou-se a mais satisfatória dos pontos de vista operacional e financeiro, portanto, entende-se como viável a contratação nesses moldes para o atendimento do interesse público.

16. CONCLUSÃO:

16.1. Com base nas considerações apresentadas, entendo como viável a contratação de prestador de serviços para realizar os atendimentos nas unidades de saúde do Município, com o fito de garantir o funcionamento regular dos serviços públicos municipais e atender às necessidades básicas da população graquense. Portanto, recomenda-se a realização do processo licitatório com a máxima celeridade, observando os princípios da legalidade, eficiência e economicidade.

Graccho Cardoso/SE, 21 de julho de 2025.

ITALO GABRIEL BONFIM DOS SANTOS
CPF: 075.XXX.XXX-55
Responsável pela elaboração

Julgamento:

☐ Aprovado ☐ Reprovado

Em ____/____/2025.

LEILA DAYANA SANTOS
Diretora da Atenção Primária a Saúde



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

Anexo I

				MUNICIPIO DE ESPERA FELIZ		FUNDO MUNICIPAL DE SAUDE DE NOVA ITABERABA		Município de Porteiras/CE		MEDIANA DOS VALORES	
Item	Descrição	Und.	Qtd	V. Unit.	V. Total	V. Unit.	V. Total	V. Unit.	V. Total	V. Unit.	V. Total
1	SERVIÇO DE CONFEÇÃO DE PRÓTESES DENTÁRIAS TOTAL MANDIBULAR (CÓDIGO SIGTAP SUS 07.01.07.012-9) OU MAXILAR (CÓDIGO SIGTAP SUS 07.01.07.013-7) EM ACRÍLICO DE ALTA RESISTÊNCIA TERMOPOLIMERIZÁVEL COM DENTES EM ACRÍLICO, REALIZAÇÃO DE MOLDAGEM, PROVAS E INSTALAÇÃO DAS PRÓTESES, INCLUINDO TODOS OS MATERIAIS NECESSÁRIOS, BEM COMO ODONTÓLOGO.	Serv.	300	R\$ 225,00	R\$ 67.500,00	R\$ 230,00	R\$ 69.000,00	R\$ 205,00	R\$ 61.500,00	R\$ 225,00	R\$ 67.500,00
2	SERVIÇO PARA CONFEÇÃO DE PRÓTESES DENTÁRIAS PARCIAL REMOVÍVEL MANDIBULAR (CÓDIGO SIGTAP SUS 07.01.07.009-9) OU MAXILAR (CÓDIGO SIGTAP SUS 07.01.07.010-2) COM ESTRUTURA METÁLICA E PARTE EM ACRÍLICO TERMOPOLIMERIZÁVEL COM DENTES EM ACRÍLICO, E ESTRUTURA METÁLICA EM CROMOCOBALTO, REALIZAÇÃO DE MOLDAGEM, PROVAS E INSTALAÇÃO DAS PRÓTESES, INCLUINDO TODOS OS MATERIAIS NECESSÁRIOS, BEM COMO ODONTÓLOGO.	Serv.	360	R\$ 225,00	R\$ 81.000,00	R\$ 375,00	R\$ 135.000,00	R\$ 205,00	R\$ 73.800,00	R\$ 225,00	R\$ 81.000,00